

УРОК №4

КОНТРОЛЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ СЛЕДСТВЕННОЙ РАБОТЫ В СЛЕДСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ:

- стадия регистрации заявления о преступлении
- стадия проведения процессуальной проверки
- стадия возбуждения уголовного дела
- стадия расследования уголовного дела
- стадия завершения расследования и направления уголовного дела прокурору

Юрфак | 2025



ПРАВОВАЯ БАЗА

Правильная комбинация обжалования незаконных действий в СК и в ГП - ключ к эффективным результатам работы
Сочетание информации о конкретных процессуальных нарушениях и доводов о незаконном уголовном преследовании, волоките и пр.

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ

Приказ СК России от 11.10. 2012 N 72
"Об организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлении в следственных органах (следственных подразделениях) системы Следственного комитета Российской Федерации"

Приказ от 09. 01. 2017 N 2
"Об организации процессуального контроля в Следственном комитете Российской Федерации"

Приказ Следственного комитета РФ от 15.01.2011 N 3 (ред. от 02.12.2011)
"Об организации процессуального контроля при возбуждении ходатайств о продлении срока предварительного следствия, избрания и продления срока меры пресечения в виде заключения под стражу"

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА

Приказ от 23.10. 2023 N 730
"Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и органах предварительного следствия"

Приказ от 17. 09. 2021 N 544
"Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия"

КОНТРОЛЬ НА СТАДИИ РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЯ В КРСП (КУСП)

- сообщение о преступлении вне зависимости от места и времени совершения преступного деяния, полноты сообщаемых сведений и формы представления, а также подследственности подлежит обязательному приему во всех следственных органах Следственного комитета
- стадия подготовки заявления о преступлении
- состав преступления: субъект, объект, субъективная сторона, объективная сторона
- Книга регистрации сообщений о преступлениях, что это?
- пример - фальсификация доказательств по гражданскому/уголовному делу

Приказ СК России от 11.10. 2012 N 72
"Об организации приема, регистрации и проверки сообщений
о преступлении в следственных органах (следственных подразделениях)
системы Следственного комитета Российской Федерации"

● п. 20. Заявления и обращения, которые **не содержат сведений об обстоятельствах, указывающих на признаки преступления**, не подлежат регистрации в книге и не требуют процессуальной проверки в порядке, предусмотренном статьями 144, 145 УПК.

В связи с этим не подлежат регистрации в книге заявления и обращения, в которых заявители выражают несогласие с решениями, принятыми судьями... , высказывают предположение о совершении должностного преступления и ставят вопрос о привлечении этих лиц к уголовной ответственности, не сообщая **конкретных данных** о признаках преступления.

● Что это означает?

● п. 22. Необоснованный отказ правомочного должностного лица принять заявление о преступлении, **невнесение** в установленном настоящей Инструкцией порядке сообщения о преступлении **в книгу регистрации сообщений о преступлении**, а также **необоснованный отказ в выдаче заявителю талона-уведомления** о принятии и регистрации этого заявления недопустимы.

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРАТУРЫ

НА СТАДИИ ПРИЕМА И РЕГИСТРАЦИИ СООБЩЕНИЯ О ПРЕСТУПЛЕНИИ

Приказ Генеральной прокуратуры от 23.10.2023 № 730

“Об организации прокурорского надзора при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия”

- **п. 1.8.** В целях определения полноты регистрации сообщений о преступлениях, выявления нарушений законов, связанных с укрытием преступлений от регистрации и учета, **ежемесячно производить сверки** регистрационно-учетных данных органов дознания и органов предварительного следствия с учетной документацией.
- **Систематически анализировать** содержание обращений граждан, должностных лиц и организаций, а также материалов надзорных проверок.

КОНТРОЛЬ НА СТАДИИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ ПОЛНОМОЧИЯ ПО КОНТРОЛЮ

ст. 144-145 УПК РФ

Сроки проверки:

3 суток

10 суток

30 суток

по мотивированному
ходатайству следователя

необходимость производства экспертиз,
документальных проверок, ревизий, исследований
документов, предметов, трупов, а также проведения
оперативно-розыскных мероприятий с обязательным
указанием конкретных обстоятельств, послуживших
основанием для такого продления

ВАЖНО! ВОЛОКИТА

- ТАБЛИЦА ПРОВЕРОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Приказ от 09. 01. 2017 N 2
"Об организации процессуального контроля
в Следственном комитете Российской Федерации"

- п. 1.5. Обеспечивать **изучение всех сообщений и материалов**. При необходимости давать письменные указания об **оперативном выполнении** проверочных мероприятий.
- Обеспечивать **своевременное изучение** отказных материалов, при наличии оснований отменять их.
- ! • **Важно!** В каждом случае отмены рассматривать **вопрос об ответственности** следователя и руководителя, допустивших принятие **незаконного и необоснованного** решения.
- п. 1.6. Контролировать направление заявителю и прокурору **копии постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов** с момента его вынесения.
- ! • **Важно!** Возбуждение уголовного дела из отказного материала - недостаток в работе.

Ознакомление с материалами проверки.

Кто имеет право? Имеется ли право на копирование материалов проверки?

Лицо, в отношении которого проводится проверка. Его права?

Определение КС от 27.02.2018 № 269-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Княжеченко Оксаны Борисовны на нарушение ее конституционных прав и конституционных прав ее несовершеннолетней дочери Силкиной Виктории Андреевны частью второй статьи 145 и частью четвертой статьи 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРАТУРЫ

НА СТАДИИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ

Приказ Генеральной прокуратуры от 23.10.2023 № 730
“Об организации прокурорского надзора при приеме, регистрации и разрешении сообщений
о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия”

- п. 1.4. Принципиально реагировать на факты продления руководителем следственного органа **до 30 суток** сроков проверки сообщения о преступлении без наличия на то объективных оснований.
- п. 1.11. Обеспечить всестороннюю, полную и объективную проверку законности и обоснованности всех постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в срок **не позднее 5 суток** с момента поступления материалов проверок сообщений о преступлениях.

Приказ № 544

- п. 1.3. Обращать внимание на соблюдение установленного ч. 4 ст. 148 УПК РФ **срока направления** постановления заявителю и прокурору - **24 часа**.

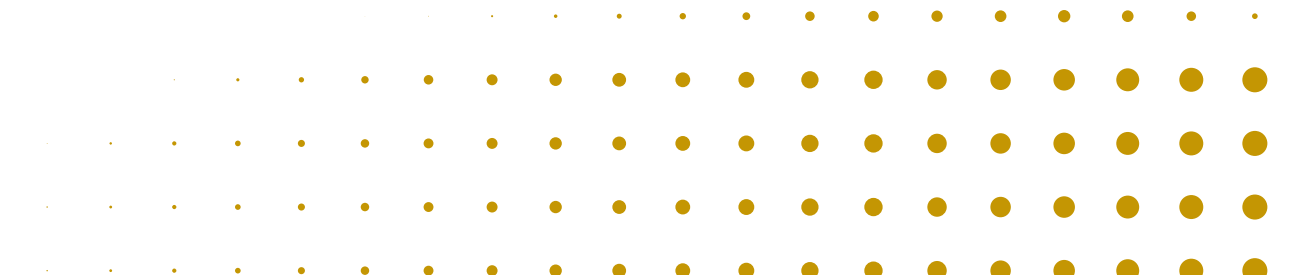
- Ход дополнительных проверок ставится **на контроль**. При **игнорировании** законных требований прокурора, включая случаи длительного невозобновления проверки, принимать меры по привлечению виновных должностных лиц к **дисциплинарной ответственности**.



- **ВАЖНО!** Выполнены ли проверочные мероприятия, указанные прокурором?
- **п. 1.12.** Принципиально реагировать на **невыполнение требований прокурора**, изложенных в постановлении об отмене незаконного постановления органа предварительного расследования об отказе в возбуждении уголовного дела, принимать меры прокурорского реагирования по каждому такому факту, добиваться привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.



- **ВАЖНО! 2.** При выявлении фактов отмены прокурорами соответствующих постановлений непосредственно после поступления жалобы в суд оценивать эффективность прокурорского надзора, предшествующего обращению в суд.



КОНТРОЛЬ НА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

- **п. 1.9.** Организовывать изучение материалов, послуживших основанием для возбуждения уголовного дела, а также незамедлительную отмену незаконного и необоснованного постановления о возбуждении уголовного дела, руководствуясь **пунктом 2 части 1 статьи 39 УПК России.**

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРАТУРЫ

- **п. 1.14.** Мерами прокурорского реагирования пресекать случаи возбуждения уголовных дел в отношении неустановленных лиц при наличии достаточных данных о совершении деяния конкретным лицом.
- Признав постановление о возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, **в течение 24 часов** с момента получения материалов, на основании которых было принято процессуальное решение, отменять его. Указанное полномочие использовать только при выявлении существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства, влекущих незаконное привлечение лица к уголовной ответственности либо признание доказательств недопустимыми.

КОНТРОЛЬ НА СТАДИИ РАССЛЕДОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА

ПОЛНОМОЧИЯ ПО КОНТРОЛЮ



Срок расследования согласно ст. 162 УПК РФ - **2 месяца**

Приказ Следственного комитета РФ от 15.01.2011 N 3 (ред. от 02.12.2011)
"Об организации процессуального контроля при возбуждении ходатайств о продлении срока предварительного следствия, избрания и продления срока меры пресечения в виде заключения под стражу"

- п. 1.1. Принимать всесторонние меры к **оперативному и качественному** расследованию уголовных дел в сроки, установленные УПК РФ.
- Установить **систему упреждающего процессуального контроля, исключающую нарушения процессуальных сроков**, принимать безотлагательные меры к **своевременному выявлению и устранению таких нарушений**.
- Исключить принятие незаконных процессуальных решений и **затягивание сроков** предварительного расследования. Уголовное преследование должно осуществляться **в разумный срок**, с учетом фактической сложности уголовного дела, поведения участников уголовного судопроизводства, достаточности и эффективности действий руководителей следственного органа СК России и следователя

Волокита:

- несвоевременное проведение следственных действий: допросов, очных ставок и пр.
- несвоевременное назначение судебных экспертиз
- недостаточная интенсивность расследования
- **Важно!** Таблица следственных действий.

Продление сроков в ЦА

- п. 1.21. Ходатайства о продлении срока следствия и срока стражи свыше 12 месяцев представлять в центральный аппарат СК России **не позднее 30 суток** до истечения установленного ранее срока.
- п. 1.21.1. При продлении сроков составляется мотивированное заключение:
 - **кем** из руководителей следственного органа изучалось уголовное дело;
 - **выполнены ли следственные действия**, для производства которых ранее испрашивалось продление процессуальных сроков (если нет, то по какой причине и какие нарушения, недостатки в организации расследования выявлены, какие меры для их устранения приняты);
 - **какой объем работы** за это время выполнен; каково количество произведенных следственных действий и подготовленных процессуальных документов за продленный срок;
 - **приводить данные**, подтверждающие исключительность обстоятельств, в силу которых возникла потребность в продлении процессуальных сроков свыше 12 месяцев;
 - **указывать следственные мероприятия**, проведение которых необходимо для окончания предварительного следствия;

- **п. 1.22.** Ходатайства о продлении процессуальных сроков свыше 12 месяцев рассматривать соответственно **на оперативных совещаниях** при руководителе структурного следственного подразделения центрального аппарата СК России и на коллегиях следственного органа СК России по субъекту Российской Федерации или приравненного к нему специализированного (в том числе военного) следственного управления **с предварительным изучением материалов** уголовного дела.
- **Исключить формальный подход** к проведению оперативных совещаний. Проверять **наличие доказательств, полноту** принимаемых мер по раскрытию и расследованию преступления, **своевременность назначения судебных экспертиз**, выполнения других следственных действий, направления поручений и запросов.
- **Важно!** Если уголовное дело на стадии выполнения требований ст. 217 УПК РФ, то обязательно предоставляются графики ознакомления с материалами дела.
Проверяется интенсивность
- **Важно!** Продление срока следствие по одним и тем же основаниям не допускается.
Волокита

ПОЛНОМОЧИЯ КОНТРОЛЬНО-СЛЕДСТВЕННЫХ ОТДЕЛОВ/УПРАВЛЕНИЯ

ПО КОНТРОЛЮ ЗА СЛЕДСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

- рассмотрение обращений, жалоб, подготовка проектов ответов
- подготовка докладных записок
- изучение материалов уголовного дела и материалов проверки - подготовка справок о результатах изучения
- подготовка указаний в порядке **ст. 39 УПК РФ**
- проведение служебных проверок
- подготовка процессуальных документов, отнесенных к компетенции руководителя

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Приказ от 17. 09. 2021 N 544 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия"

- п. 1.6. Добиваться выполнения следственными органами требований закона о **признании потерпевшим лица**, которому причинен вред преступлением, **незамедлительно** с момента возбуждения уголовного дела либо после получения данных об этом лице.
- Пресекать случаи задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, **на основании протоколов об административных правонарушениях**.
- п. 1.12. Не позднее **14 суток** с момента получения материалов уголовного дела **отменять незаконные и необоснованные процессуальные решения о приостановлении предварительного следствия и о прекращении уголовного дела** (уголовного преследования), обеспечив проверку и изучение материалов всех приостановленных, прекращенных производством уголовных дел в течение одного месяца со дня вынесения соответствующего постановления.

- Принципиально реагировать **на практику подмены процессуальных решений** о продлении срока предварительного следствия путем его приостановления с последующим возобновлением производства по уголовному делу.
- В целях пресечения таких случаев **изучать на предмет полноты расследования** материалы уголовных дел, продление сроков по которым выходит за пределы компетенции поднадзорного руководителя следственного органа.
- Акцентировать внимание следственных органов **на своевременности обращения** к вышестоящему руководителю с ходатайством о продлении срока следствия. При необходимости в установленном порядке информировать вышестоящего прокурора о складывающейся **порочной практике** и инициировать информирование руководителя следственного органа соответствующего уровня.
- При проверке законности постановлений о приостановлении предварительного следствия по основаниям пунктов 1 и 2 части 1 статьи 208 УПК РФ применять комплексный подход к оценке **полноты расследования и оперативно-розыскных мероприятий**, изучая приостановленные производством уголовные дела одновременно с соответствующими оперативно-служебными материалами.

КОНТРОЛЬ ПРИ НАПРАВЛЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ПРОКУРОРУ

ВАЖНО! Возвращение уголовного дела от прокурора - недостаток в работе

Возвращение уголовного дела следователю:

- для производства дополнительного следствия
- изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых
- пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями

**2 самых важных документа для
руководителя СО:**

| постановление о привлечении в качестве обвиняемого - статья 73 УПК РФ | протокол ознакомления с материалами уголовного дела |
|--|---|
| событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления) | все ли тома представлены для ознакомления |
| виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы | все ли вещественные доказательства представлены для ознакомления |
| характер и размер вреда, причиненного преступлением | ограничивались ли участники во времени ознакомления |
| | разрешены ли все ходатайства |

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

yandanova.ru

